

Előterjesztés

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2012. szeptember 25-i rendkívüli ülésére**

Tárgy: Fekete István Általános Iskola, Kollégium és Sportiskola további működtetése

Az előterjesztést készítette:

dr. Gazdag Judit jogi referens
Önkormányzati Iroda

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Kutasiné Nagy Katalin sk.
jegyző

Előterjesztés

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2012. szeptember 25-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Fekete István Általános Iskola, Kollégium és Sportiskola további működtetése
Iktatószám: I/11134/1/2012.

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nkt.) 2012. szeptember 1-i hatályba lépése 2013. január 1. napjától struktúrájában változtatja meg Magyarország jelenlegi köznevelési rendszerét. Az Nkt. 2013. január 1-i hatályba lépésével a települési önkormányzatok illetékességi területén működő köznevelési intézmények – az óvodai feladatokat ellátó intézmények kivételével – állami fenntartásba kerülnek, amelynek jogszabályi háttérét az Nkt. 74. § (1) bekezdése az alábbiak szerint határozza meg.

Az **Nkt. 74. § (1)-(2) bekezdései** értelmében, 2013. január 1. napjától **az állam gondoskodik** – az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével - a **köznevelési alapfeladatok ellátásáról**. A köznevelési feladatokat **az állam intézmény** alapításával és **fenntartásával**, továbbá egyházi vagy magánintézmény fenntartójával kötött köznevelési szerződés útján látja el. Az óvodai nevelésről a települési önkormányzat intézmény alapítása és fenntartása, vagy köznevelési szerződés révén gondoskodik.

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete és Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a közoktatási feladatok ellátására intézményfenntartói társulást tart fenn. A társulás tevékenységi körében kötelező közoktatási-köznevelési közfeladatokat, óvodai-nevelési, alapfokú nevelési és oktatási feladatokat, általános iskolai nevelést-oktatást, kollégiumi ellátást és bölcsődei ellátást lát el. Tekintettel arra, hogy az Nkt. alapján 2013. január 01-től az állam gondoskodik a fent részletezett kivétellel a köznevelési alapfeladatok ellátásáról, a társulásban részt vevő **települési önkormányzatok külön-külön nyilatkoznak és döntenek** az általános iskola működtetésének átadásáról, vagy megtartásáról.

Az **Nkt. 74. § (4) bekezdése** (2013. január 01. napján hatályos szövege szerint) alapján a 3000 főt meghaladó lakosságszámú **települési önkormányzat gondoskodik** - a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)-(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével - az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott **köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről**. A működtetés keretében a települési önkormányzat - a 76. § (3) bekezdésben foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettsége alól gazdasági és jövedelemtermelő képességgel összefüggő feltételek hiányában külön jogszabályban meghatározott módon mentesül.

Ebből következik, hogy az állam 2013. január 1. napjától a 3000 főt meghaladó lakosságszámú települések esetében a települési Önkormányzatok területén működő köznevelési intézmények esetében megosztja a fenntartói valamint a működtetői feladatokat.

Az **Nkt. 74. § (6) bekezdése** szerint a 74. § (4) bekezdésében meghatározott **működtetés egyedi feltételeit** az állami intézményfenntartó központtal kötött, **az intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben** kell megállapítani.

A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési **önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát**, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. Amennyiben ezen **adatszolgáltatás nem támasztja alá** a működtetési képesség hiányát, úgy **az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezheti**. A települési önkormányzat a hozzájárulás összegének ismeretében, annak közlésétől számított nyolc napon belül **a kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavonhatja**.

Az **Nkt. 76. §-a** 2013. január 01. után **a működtető települési önkormányzatok feladatait** a következőképpen szabályozza:

1. A működtető feladata, hogy a köznevelési **közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant** az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint **üzemeltesse, karbantartsa**.

A működtető köteles **a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyónvédelméről**. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a **köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása**. A működtető feladata **működtetni, karbantartani** a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges **technikai berendezéseket, javítani, karbantartani** a tulajdonában lévő **taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket**.

2. A köznevelési intézmény alapító okiratának az intézmény működtetését érintő módosítása vagy az ezzel összefüggő infrastruktúra-fejlesztés az állam és a működtető közötti egyedi megállapodásban foglaltak szerint történik.

3. A működtető feladata a **köznevelési intézmény épülete állagának megóvása**, az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése már nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat. **A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza**. A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.

4. Az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlanra vonatkozóan az **állami intézményfenntartó központot ingyenes vagyonekezelői jog illeti meg**, mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik. E rendelkezés **nem alkalmazható, ha** az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlant a **települési önkormányzat működteti**. Az állami intézményfenntartó központ vagyonekezelői jogának fennállása alatt vagy mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik, a köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingatlant a települési önkormányzat nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, bérbe csak abban az esetben adhatja, ha az a köznevelési feladat ellátását nem veszélyezteti.

Az **Nkt. 97. § (24) bekezdése** szerint **2012. évben szeptember 30-ig szándékát nyilvánítja** az állami intézményfenntartó központnak és **2012. október 30-ig dönt** a települési önkormányzat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől

a) 3000 főt meg nem haladó lakosság számú település esetén a működtetést az államtól képes átvállalni,

b) 3000 fő lakosság szám feletti település esetén **a működtetést nem képes vállalni.**

A jogszabály tehát lehetőséget biztosít arra, hogy a Képviselő-testület szándékát fejezze ki az általános iskolai, az alapfokú művészetoktatási valamint a kollégiumi köznevelési feladatok működtetésének 2013/2014-es tanévtől kezdődően az állami intézményfenntartó központnak történő átadásáról. Ez a jogszabály adta lehetőség minden 3000 fő lakosság szám feletti önkormányzat számára 2012. szeptember 30. napjáig áll nyitva.

A szándéknyilatkozat benyújtásának feltételeit az Nkt. végrehajtására kiadott 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Kormányrendelet) 39. § (1) bekezdése az alábbiak szerint szabályozza:

1. A települési önkormányzat a köznevelési intézmény feladatait szolgáló ingatlan Nkt. 74.§ (4) bekezdése szerinti **működtetési kötelezettsége alóli mentesülésre irányuló kérelmét**, az erre a célra létrehozott honlapon történő kitöltésével és a lezárt rögzítés alapján nyomtatott adatlap egy eredeti és egy hitelesített másolati példányában a kincstár települési önkormányzat székhelye szerint illetékes területi szerve (továbbiakban: Igazgatóság) részére postai úton történő megküldésével nyújthat be.

Kérelméhez a települési önkormányzatnak csatolni kell az Kormányrendelet 1-3. számú mellékletei szerinti adatlapokat és a 4. melléklet szerinti nyilatkozatot.

2. Az **Igazgatóság** a kérelmet a rendelkezésre álló adatokkal és információkkal összevetve **felülvizsgálja.**

3. Az Igazgatóság a kérelmet ezt követően **megküldi a miniszternek.** A kérelem alapján a miniszter, a helyi önkormányzatokért felelős miniszter és az államháztartásért felelős miniszter – a miniszter által létrehozott és működtetett tárcaközi bizottság javaslata alapján – a miniszterhez történő megküldésétől számított 10 napon belül együttesen dönt arról:

- hogy a működtetési képesség hiányában a települési önkormányzatot nem terheli az Nkt. 74.§ (4) bekezdése szerinti kötelezettség, vagy
- meghatározza a települési önkormányzat hozzájárulási kötelezettségének mértékét, ha a működtetési képesség hiánya nem vagy csak részben állapítható meg.

A Minisztérium a döntésről postai úton értesíti az önkormányzatot.

4. Ezt követően a Kormányrendelet 42. § (2) bekezdése alkalmat ad az Önkormányzatnak arra, hogy a **miniszteri döntés ismeretében** a köznevelési intézmények a működtetés állami intézményfenntartó központnak történő átadására benyújtott **kérelmét fenntartva** átadja a működtetést, vagy **kérelmét visszavonva** a 2013/2014-es tanévtől továbbra is az Önkormányzat látja el a város köznevelési intézményeinek működtetését.

Jelen pillanatban nem tudni pontosan, hogy a jövő évben az Önkormányzat milyen és mennyi bevételekre számíthat, ezáltal jelen pillanatban egyértelműen nem lehet meghatározni, hogy a köznevelési intézmények működtetéséhez kapcsolódó kiadásokat az Nkt. által előírt feltételek mellett a 2013/2014-es tanévtől saját bevétele terhére tudja e biztosítani.

A – 2013. január 01. napján hatályba lépő - **Nkt. 76. § (4) bekezdése** alapján a települési önkormányzat **május utolsó munkanapjáig nyilatkozhat** arról, hogy a rendelkezésére álló

saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől **a működtetést az államtól képes átvállalni vagy a működtetést nem képes vállalni.**

A jelenleg ismert pénzügyi adatok, valamint annak tükrében, hogy a működtetés átadására vonatkozó kérelmének visszavonásáról Lajosmizse Város Képviselő-testülete 2012. október 30-ig dönthet, célszerű lenne a jogszabályi lehetőséget kihasználva, meggyőződni arról, hogy a köznevelési intézmény működtetésének vállalásával kapcsolatban Lajosmizse Város Önkormányzata, a jövőre nézve milyen lehetőségek közül választhat, és milyen terhet ró a későbbiekben az Önkormányzatra.

A fentiek alapján javaslom, hogy a Képviselő-testület Lajosmizse Város illetékességi területén működő köznevelési intézmény 2013/2014-es tanévtől kezdődő működtetési kötelezettsége alóli mentesülés iránti kérelmének benyújtásával a határozat-tervezetben foglaltak szerint döntsön.

Határozat-tervezet

...../2012. (.....) ÖH.

**A Fekete István Általános Iskola, Kollégium
és Sportiskola működtetéséről szóló szándéknyilatkozat**

Határozat

- 1) Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (4) bekezdése értelmében szándékát nyilvánítja az állami intézményfenntartó központnak, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést nem képes vállalni.
- 2) Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a Lajosmizse város illetékességi területén működő köznevelési feladatokat ellátó intézmény tekintetében a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 39. § (1) bekezdése alapján a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 74. § (4) bekezdése szerinti működtetési kötelezettsége alóli mentesülés érdekében kérelmet nyújtson be a kincstár települési önkormányzat székhelye szerint illetékes területi szerve részére.

Felelős: Képviselő-testület, polgármester

Határidő: 2012. szeptember 25., és 2012. szeptember 30.

Lajosmizse, 2012. szeptember 18.

Basky András sk.
polgármester